Тема 15. Махаллинская система социальной защиты детей-сирот

Тема 15 из 16 · Семестр 1

СОДЕРЖАНИЕ

1. Глава
2. Резюме
3. Кейсы (IRAC)
4. Тест
5. Глоссарий
6. Хронология
7. Интеллект-карта
8. Разбор и схема
9. Источники

Глава

Защита прав детей и обеспечение их взросления гармонично развитыми личностями являются одними из важнейших задач государства. К сожалению, по различным причинам дети могут остаться без родительского попечения. В данном уроке мы изучим современную, в частности, реализуемую по принципу «махаллабай» систему социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ходе занятия мы ознакомимся с порядком выявления и первичного учета таких детей, альтернативными формами их устройства — усыновлением (удочерением), установлением опеки и попечительства, а также передачей в приемную (фостерную) семью. Кроме того, будут проанализированы участие института махалли в данном процессе, деятельность детских домов малого объема и социальные гарантии, предоставляемые детям. На практических примерах мы разберем, каким образом обеспечиваются наилучшие интересы ребенка в каждой процедуре. Цель нашего урока — научить будущих юристов надлежащему применению механизмов защиты прав детей.

КОРОТКО

- 24 часа — Срок информирования (Срок уведомления органа опеки с момента обнаружения факта безнадзорности ребенка (СК, ст. 149))
- 3 рабочих дня — Первичная оценка (Срок обследования условий жизни ребенка органом опеки после получения сигнала (СК, ст. 149))
- 10 лет — Согласие ребенка (Возраст ребенка, начиная с которого обязательно его личное согласие на усыновление или передачу в семью (СК, ст. 194))
- 14 лет — Граница опеки (Опека устанавливается до достижения 14 лет, после чего трансформируется в попечительство (СК, ст. 173))

15.1 Выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В соответствии с семейным законодательством дети могут остаться без попечения родителей по самым разным причинам. Это обусловлено не только смертью родителей (круглое сиротство), но и лишением их родительских прав, ограничением в правах, признанием недееспособными, длительной болезнью либо уклонением от воспитания ребенка (Семейный кодекс, ст. 148). В правоприменительной практике дети, оставшиеся без родительской заботы при живых родителях, именуются социальными сиротами.

Органы опеки и попечительства выявляют таких детей, ведут их учет и избирают конкретные альтернативные формы их устройства. Согласно закону, деятельность по выявлению и устройству детей какими-либо иными юридическими и физическими лицами, помимо органов опеки и попечительства, категорически не допускается (Семейный кодекс, ст. 149).

Организации (школы, детские сады, лечебные учреждения), должностные лица органов самоуправления граждан (сходов граждан махаллей) и рядовые граждане, располагающие сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны в течение 24 часов сообщить об этом в орган опеки и попечительства. Данный орган в течение 3 рабочих дней со дня получения сообщения обязан провести обследование условий жизни ребенка (первичная оценка) и принять меры по защите его прав и законных интересов (Семейный кодекс, ст. 149).

Гипотетический пример: У 8-летнего Анвара умерла мать, а отец уехал на длительный заработок за рубеж и перестал выходить на связь. Ребенок фактически остался у соседки. Учитель школы, узнав об этой ситуации, немедленно уведомил орган опеки и попечительства. Сотрудники органа в течение 3 дней обследовали условия, приняли меры по временному помещению Анвара в безопасные условия и определению его правового статуса. Самовольная передача ребенка соседке законным устройством не признается.

- Утрата родительского попечения охватывает не только смерть родителей, но и уклонение от их воспитания (Семейный кодекс, ст. 148).
- Выявление и устройство детей относятся к исключительной компетенции органов опеки и попечительства (Семейный кодекс, ст. 149).
- Лица, которым стало известно о ребенке, обязаны сообщить в орган опеки в течение 24 часов, а орган обязан провести первичную оценку за 3 рабочих дня (Семейный кодекс, ст. 149).

> **ЧАСТАЯ ОШИБКА**
> Передача ребенка родственникам или соседям на основании неофициальной договоренности не заменяет законного устройства и не обеспечивает правовой защиты несовершеннолетнего.

15.2 Система «махаллабай»: участники и полномочия

В сфере социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, первостепенное значение приобретает система «махаллабай». Махалля выступает ближайшей к гражданам первичной социальной структурой, активно участвующей в раннем выявлении нуждающихся детей непосредственно в их среде проживания и оказании им необходимой

помощи. Социальный работник махалли, активист по вопросам женщин, лидер молодежи и инспектор по профилактике при выявлении безнадзорных детей на вверенной территории обязаны незамедлительно известить уполномоченный орган.

В целях предупреждения социального сиротства и организации заботы о детях в максимально приближенных к семье условиях в махаллях создаются детские дома малого объема. Детский дом малого объема представляет собой учреждение для детей, оставшихся без попечения родителей, основанное на семейной форме воспитания и максимально приближенное к домашнему укладу.

Сход граждан махалли осуществляет общественный мониторинг функционирования таких домов, содействует социальной интеграции воспитанников и при необходимости обращается в государственные органы. Кроме того, представители махалли обязаны строго сохранять тайну о личной жизни несовершеннолетних и конфиденциальность персональных данных. Разглашение активистом махалли сведений о ребенке грубо нарушает его психологическое благополучие и влечет предусмотренную законом ответственность.

Гипотетический пример: Проживающий в махалле 10-летний Сардор был устроен в детский дом малого объема. Председатель махалли и молодежный лидер помогли записать мальчика в местную футбольную секцию. При этом они сохранили втайне от сверстников факты его биографии, способствовав его успешной адаптации в обществе без риска стигматизации.

- Махалля является ключевым звеном в раннем выявлении детей и их последующей интеграции в социум.
- Детские дома малого объема призваны заменить крупные интернатные учреждения и сформировать благоприятную семейную атмосферу.
- Активисты махалли несут обязанность по сохранению строгой конфиденциальности персональных данных несовершеннолетних.

> **КЛЮЧЕВАЯ МЫСЛЬ**
> Махалля выступает не пассивным наблюдателем, а непосредственным социальным институтом, ответственным за интеграцию несовершеннолетнего в общество и его безопасность.

15.3 Формы альтернативного устройства детей

При решении вопроса об устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, безусловный приоритет отдается наилучшим интересам и безопасности ребенка. В силу статьи 150 Семейного кодекса такие дети подлежат передаче на воспитание в семью в первоочередном порядке.
К семейным формам устройства относятся: усыновление (удочерение), установление опеки и попечительства, а также передача в приемную (фостерную) семью.

Исключительно при невозможности передать ребенка на воспитание в семью он направляется в специализированные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (воспитательные, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения) (Семейный кодекс, ст. 150). Государственная политика рассматривает семейное воспитание как безусловно превалирующее над содержанием в интернатах.

До окончательного решения вопроса об устройстве выполнение обязанностей опекуна (попечителя) временно возлагается непосредственно на органы опеки и попечительства. Каждая конкретная форма подбирается индивидуально с учетом возраста, состояния здоровья и психологических потребностей ребенка. При этом определяющее значение имеет не только желание взрослых лиц, но прежде всего позиция и интересы самого несовершеннолетнего.

Гипотетический пример: Мать 12-летней Умиды была помещена в стационар на длительное лечение. Вместо направления девочки в дом «Мехрибонлик» орган опеки провел беседу с ее родной тетей и оформил над Умидой временную опеку. Тем самым были сохранены устойчивые семейные связи, и ребенок продолжил жить в привычной домашней обстановке.

- Дети подлежат передаче прежде всего на воспитание в семью — на усыновление, под опеку или в приемную семью (Семейный кодекс, ст. 150).
- Помещение в интернатное учреждение допускается исключительно при невозможности передачи ребенка в семью (Семейный кодекс, ст. 150).
- До окончательного устройства несовершеннолетнего временная опека возлагается на орган опеки и попечительства (Семейный кодекс, ст. 150).

> **СРАВНИТЕ**
> Семейные формы устройства (усыновление, опека) являются гораздо более благоприятными и приоритетными для психосоциального развития ребенка, чем содержание в учреждениях (домах «Мехрибонлик»).

15.4 Порядок усыновления (удочерения) и последствия его отмены

Усыновление (удочерение) — это наиболее оптимальная и приоритетная форма устройства детей, лишенных родительской заботы. Усыновленные дети во всех личных неимущественных и имущественных правах полностью приравниваются к кровным детям усыновителя. Усыновление допускается исключительно в отношении несовершеннолетних детей, в их наилучших интересах и производится только в судебном порядке. Для усыновления ребенка, достигшего 10-летнего возраста, необходимо его обязательное согласие.

Важнейшим законодательным правилом является запрет на усыновление братьев и сестер разными лицами. Исключение может быть допущено судом лишь в тех редких случаях, когда разделение всецело отвечает наилучшим интересам самих детей. Права и обязанности усыновителя и усыновленного возникают со дня внесения соответствующих изменений в запись акта о рождении органами ЗАГС.

Если усыновители не выполняют возложенных на них обязанностей, злоупотребляют родительскими правами или жестоко обращаются с ребенком, усыновление может быть отменено в судебном порядке. При отмене усыновления прекращаются взаимные права и обязанности между ребенком и усыновителями. По решению суда ребенок передается его биологическим родителям либо на попечение органа опеки и попечительства.

Гипотетический пример: Супруги выразили намерение усыновить из детского учреждения 8-летнюю девочку, отказавшись принять ее 5-летнего родного брата и заявив, что «двоих детей они

содержать не смогут». Суд откажет в удовлетворении заявления, поскольку разделение брата и сестры противоречит интересам детей, а материальные соображения усыновителей не образуют исключительного основания для отступления от общего правила.

- Усыновление осуществляется исключительно в судебном порядке и в наилучших интересах ребенка.
- По общему правилу разъединение братьев и сестер при усыновлении разными лицами запрещено.
- При отмене усыновления все правовые связи между ребенком и бывшими усыновителями аннулируются.

> **СВЯЗЬ С ДЕЛОМ**
> Разъединение братьев и сестер допускается лишь в исключительных случаях, прямо продиктованных наилучшими интересами детей. Личное удобство или нежелание усыновителей основанием служить не может.

15.5 Порядок установления опеки и попечительства

Опека и попечительство устанавливаются в целях материального содержания, воспитания и образования несовершеннолетних, а также для всесторонней защиты их имущественных и личных неимущественных прав. Опека устанавливается над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, не достигшими возраста 14 лет, а попечительство — над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет (Семейный кодекс, ст. 173).

Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются решением директора Центра социальных услуг «Инсон» (Семейный кодекс, ст. 174). Назначение опекуна или попечителя осуществляется исключительно с добровольного согласия назначаемого лица. Не могут быть назначены опекунами или попечителями лица, лишенные родительских прав, признанные судом недееспособными или совершившие умышленные тяжкие преступления.

Законодательство также допускает возможность назначения несовершеннолетнему нескольких опекунов, равно как и оформление опеки одним лицом над несколькими детьми. При возникновении угрозы жизни или здоровью ребенка орган вправе назначить предварительного (временного) опекуна на срок до одного месяца.

Гипотетический пример: Родители 13-летнего Рустама погибли в автомобильной аварии. Его 25-летний совершеннолетний брат подал заявление о назначении его опекуном. Центр «Инсон», всесторонне исследовав бытовые условия брата, вынес решение о назначении его опекуном Рустама. По достижении Рустамом 14-летнего возраста опека в силу закона трансформируется в попечительство.

- Опека устанавливается до 14 лет, а попечительство — в возрасте от 14 до 18 лет (Семейный кодекс, ст. 173).
- Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются решением директора Центра социальных услуг «Инсон» (Семейный кодекс, ст. 174).

• Назначение опекуна либо попечителя происходит исключительно при наличии его добровольного согласия.

> **К ЭКЗАМЕНУ**
> На экзамене обратите особое внимание на возрастную дифференциацию: до 14 лет — опека, от 14 до 18 лет — попечительство.

15.6 Передача детей на воспитание в семью (патронат)

Согласно Семейному кодексу, дети, оставшиеся без попечения родителей, могут быть переданы в приемную (фостерную) семью. Приемная семья организуется в форме передачи ребенка на воспитание в семью (патронат). Принципиальным положением законодательства является то, что передача детей на воспитание в семью (патронат) производится только их родственникам (Семейный кодекс, ст. 194).

Договор о передаче детей в приемную семью заключается между органами опеки и попечительства и приемными родителями. В договоре закрепляются условия содержания, воспитания ребенка, взаимные права и обязанности сторон, а также основания расторжения договора (Семейный кодекс, ст. 195). Граждане, желающие стать приемными родителями, обязаны успешно пройти специальный обучающий курс и получить соответствующий сертификат.

Передача на воспитание в семью ребенка, достигшего 10-летнего возраста, осуществляется исключительно с его личного согласия. Органы опеки и попечительства проводят регулярное обследование и осуществляют непрерывный мониторинг условий жизни и воспитания несовершеннолетних в приемных семьях (Семейный кодекс, ст. 200).

Гипотетический пример: 9-летняя Малика воспитывалась в доме «Мехрибонлик». Ее родная тетя по отцу прошла специальный курс обучения, получила подтверждающий сертификат и заключила с органом опеки договор о передаче Малики на воспитание по типу патроната. Тетя получает ежемесячное государственное пособие на содержание девочки, однако это не наделяет ее статусом усыновителя с полными родительскими правами; она выполняет обязанности воспитателя под государственным надзором.

• Передача детей на воспитание в семью (патронат) производится исключительно их родственникам (Семейный кодекс, ст. 194).

• Между органом опеки и попечительства и приемными родителями заключается официальный договор (Семейный кодекс, ст. 195).

• Органы опеки и попечительства осуществляют систематический мониторинг условий жизни подопечных детей (Семейный кодекс, ст. 200).

> **ЧАСТАЯ ОШИБКА**
> Передача ребенка в семью (патронат) существенно отличается от усыновления. При патронате полные родительские права не возникают, а воспитатель находится под регулярным надзором государства.

15.7 Социальные гарантии и государственная поддержка

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находятся под особой правовой и социальной защитой государства. Несовершеннолетние, переданные в приемную (фостерную) семью, в полном объеме сохраняют право на причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты (Семейный кодекс, ст. 197).

Чрезвычайно важными являются жилищные гарантии. Дети сохраняют право собственности на ранее занимаемое жилое помещение либо право пользования им. При отсутствии собственного жилья они наделяются правом внеочередного получения жилого помещения от государства в порядке, установленном законодательством. Уполномоченным органом в данной сфере выступают Секретариаты по вопросам защиты детей при Совете Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятах областей и города Ташкента.

Кроме того, лицам, взявшим детей на воспитание в семью (патронат), ежемесячно выплачивается государственное пособие на содержание ребенка, а также один раз в год выделяются средства на приобретение комплектов одежды и обуви (Семейный кодекс, ст. 195). Данные социальные гарантии призваны в полной мере удовлетворить материальные потребности ребенка и качественно подготовить его к самостоятельной жизни.

Гипотетический пример: Над 15-летним Темуром установлено попечительство. После смерти отца у мальчика осталась квартира. Попечитель не вправе продать данное жилье или обратить его в свою пользу, поскольку имущественные права Темура надежно защищены законом. Кроме того, Темур продолжает регулярно получать государственную пенсию по случаю потери кормильца.

- Дети, переданные в приемную семью, в полном объеме сохраняют права на алименты, пенсии и пособия (Семейный кодекс, ст. 197).
- Право собственности на жилое помещение либо право пользования им гарантированно сохраняется (Семейный кодекс, ст. 197).
- Приемным родителям ежемесячно выплачиваются государственные средства на содержание подопечного ребенка (Семейный кодекс, ст. 195).

> **КЛЮЧЕВАЯ МЫСЛЬ**
> Определение ребенка в любую из альтернативных форм устройства ни при каких обстоятельствах не отменяет и не ограничивает гарантированные государством имущественные и социальные права (пенсии, жилье).

ГЛАВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Утрата родительского попечения включает в себя не только смерть родителей, но и факты уклонения от воспитания и лишения родительских прав.
2. Полномочиями по выявлению, первичному учету и устройству детей наделены исключительно органы опеки и попечительства.
3. Система «махаллабай» выступает базовым институциональным звеном в раннем выявлении детей и обеспечении семейной обстановки через детские дома малого объема.

4. При устройстве ребенка семейные формы (усыновление, опека, попечительство, приемная семья) обладают безусловным приоритетом перед направлением в интернатные учреждения.

5. Разъединение братьев и сестер при усыновлении разными лицами запрещено, за исключением особых случаев, обусловленных исключительно наилучшими интересами детей.

6. Опека назначается над малолетними до 14 лет, а попечительство — над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет.

7. Дети, переданные в приемную (фостерную) семью, сохраняют все причитающиеся им материальные, социальные и имущественные права.

Резюме

Данный урок посвящен изучению системы «махаллабай» в сфере социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проанализирована ключевая роль органов опеки и попечительства, а также института махалли в своевременном выявлении и первичном учете нуждающихся детей. В соответствии с законом при обнаружении оставшегося без попечения ребенка сообщение должно быть направлено в течение 24 часов, а орган опеки обязан провести первичную оценку условий жизни за 3 рабочих дня. Семейный кодекс утверждает безусловный приоритет семейных форм устройства (усыновление, опека, попечительство, приемная семья). Усыновление производится исключительно в судебном порядке с соблюдением строгого запрета на разделение братьев и сестер. Опека учреждается над детьми до 14 лет, а попечительство — от 14 до 18 лет решением директора Центра «Инсон». В рамках патроната с приемной семьей оформляется договор, и государство обеспечивает выплату ежемесячных пособий. Вне зависимости от формы устройства за ребенком в полном объеме сохраняются права на алименты, пенсию и жилье. Во всех административных и судебных процедурах главенствующим критерием выступают наилучшие интересы ребенка и учет его собственного мнения (начиная с 10 лет).

КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ

1. Наилучшие интересы ребенка стоят на первом месте при вынесении любого решения о его устройстве.

2. Воспитание в семейной среде признается безусловно приоритетным по сравнению с направлением в учреждения.

3. Принцип недопустимости разъединения братьев и сестер защищается под строгим судебным контролем.

4. Согласие ребенка, достигшего 10-летнего возраста, является строго обязательным при любой форме устройства.

5. Органы опеки и попечительства ведут постоянный текущий мониторинг условий жизни и воспитания подопечного.

6. Все социальные и имущественные права ребенка, переданного в приемную семью, гарантируются государством.

КЛЮЧЕВЫЕ ТЕРМИНЫ

Социальный сирота · Первичная оценка · Альтернативное устройство · Усыновление (удочерение) · Опека · Попечительство · Приемная (фостерная) семья · Патронат · Детский дом малого объема · Наилучшие интересы ребенка

ПРОВЕРЬТЕ СЕБЯ К ЭКЗАМЕНУ

- Каковы законные основания признания ребенка оставшимся без попечения родителей?
- В какие сроки осуществляются информирование органа опеки и первичная оценка условий жизни ребенка?
- В каких случаях допускается разделение братьев и сестер при усыновлении?
- Каковы возрастные границы для разграничения институтов опеки и попечительства?
- Какому кругу лиц ребенок может быть передан на воспитание в семью в форме патроната?
- Каким образом гарантируются жилищные и пенсионные права ребенка, устроенного в приемную семью?

Кейсы (IRAC)

Кейс 1 · Порядок выявления и устройства детей-сирот

ФАКТЫ

Родители 12-летнего Анвара погибли в автокатастрофе. Его тетя Нодира забрала Анвара к себе домой и начала заботиться о нем без оформления каких-либо официальных документов. Председатель махалли, зная об этой ситуации, не сообщил в орган опеки и попечительства, посчитав, что «ребенок находится на попечении у своей родственницы, в безопасности». Спустя два месяца школьный учитель выявил, что Анвар перестал посещать занятия, и обратился в орган опеки и попечительства. Орган опеки и попечительства незамедлительно вмешался, изучил условия жизни ребенка и начал принимать установленные законом меры.

ВОПРОС

Каковы обязанности должностных лиц при выявлении детей, оставшихся без попечения родителей, и каков порядок законного устройства ребенка на воспитание родственникам?

НОРМА

В соответствии со ст. 149 Семейного кодекса Республики Узбекистан должностные лица органов самоуправления граждан, которым стало известно о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны в течение двадцати четырех часов сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей. Орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней обязан провести обследование условий жизни ребенка и обеспечить защиту его прав и интересов. Согласно ст. 150 Семейного кодекса такие дети подлежат передаче в семью (под

опеку, попечительство или на патронатное воспитание). Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет (Семейный кодекс, ст. 173).

АНАЛИЗ

1) Действия председателя махалли неправомерны. Согласно ст. 149 Семейного кодекса председатель махалли (должностное лицо органа самоуправления граждан) был обязан в течение двадцати четырех часов после того, как узнал о гибели родителей Анвара, уведомить об этом орган опеки и попечительства. Его довод о том, что «ребенок находится у родственницы», не освобождает от установленной законом ответственности. За несообщение предусмотрена ответственность в установленном законом порядке. 2) Задачей органа опеки и попечительства является выявление детей-сирот, их первичный учет и выбор формы альтернативного устройства (Семейный кодекс, ст. 149). После получения сообщения орган обязан в течение трех рабочих дней обследовать условия жизни Анвара и принять меры по защите его прав. 3) Для законного оставления Анвара на попечении его тети Нодиры необходимо установить опеку. Поскольку Анвару 12 лет, над ним устанавливается опека (Семейный кодекс, ст. 173). Для этого Нодире следует обратиться в орган опеки и попечительства, должны быть проверены условия ее жизни и состояние здоровья, и решением директора центра социальных услуг «Инсон» оформляется опека (Семейный кодекс, ст. 174). Приоритетными признаются наилучшие интересы ребенка и сохранение родственных связей.

ВЫВОД

Выявление и учет детей-сирот находятся под строгим контролем государства, и председатель махалли нарушил свои обязанности. Для обеспечения безопасности и защиты прав ребенка в отношении тети Нодиры должна быть официально оформлена опека. В ходе этого процесса в полной мере обеспечиваются наилучшие интересы ребенка и его право на воспитание в семейной среде.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

1. Правомерны ли действия председателя махалли?
2. В чем заключаются задачи и обязанности органа опеки и попечительства?
3. Какие правовые действия необходимо совершить для оставления Анвара на попечении тети?

Семейный кодекс Республики Узбекистан (30.04.1998) — https://lex.uz/docs/104720

Кейс 2 · Усыновление братьев и сестер

ФАКТЫ

35-летний гражданин Рустам и его супруга Малика решили усыновить ребенка из дома «Мехрибонлик». Они выбрали 8-летнюю девочку Умиду. Однако у Умиды также был 5-летний брат Санжар. Рустам и Малика попросили об усыновлении только Умиды, а ее брата просили оставить в учреждении, мотивируя это тем, что их материальное положение позволяет содержать только одного ребенка. Кроме того, Умида заявила, что не хочет разлучаться со своим братом. Орган

опеки и попечительства отказал в удовлетворении их требования и рекомендовал усыновить детей совместно.

ВОПРОС

Каковы правила усыновления братьев и сестер разными лицами или их разделения, а также обеспечения наилучших интересов ребенка при усыновлении?

НОРМА

В соответствии с Семейным кодексом усыновление братьев и сестер разными лицами, как общее правило, не допускается. Исключение может быть сделано только в случаях, если такое усыновление отвечает наилучшим интересам детей. Кроме того, согласно ст. 68 Семейного кодекса ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы. Наилучшие интересы и безопасность ребенка всегда имеют первостепенное значение (Конвенция о правах ребенка, ст. 3).

АНАЛИЗ

1) Согласно общему правилу семейного законодательства, разъединение братьев и сестер не допускается. Их усыновление разными лицами разрешается исключительно в порядке исключения, когда это прямо отвечает наилучшим интересам детей. Ссылка Рустама и Малики на недостаточность материального положения не может служить достаточным и законным основанием для разъединения детей. 2) Мнение ребенка имеет в этом процессе существенное значение. Несмотря на то что Умида не достигла 10 лет (начиная с 10-летнего возраста требуется ее официальное согласие), согласно ст. 68 Семейного кодекса она вправе свободно выражать свое мнение. Ее нежелание разлучаться с братом должно быть обязательно учтено судом и органом опеки с точки зрения психологических и эмоциональных интересов ребенка. 3) Отказ органа опеки и попечительства полностью правомерен. Разъединение детей разрывает их родственные связи и причиняет им психологическую травму. В целях сохранения семейной среды и обеспечения наилучших интересов детей требование органа об их совместном усыновлении либо отказ в удовлетворении заявления являются обоснованными.

ВЫВОД

Разъединение братьев и сестер является общим законодательным запретом. Мнение ребенка и его наилучшие интересы стоят выше любых материальных соображений. Орган опеки и попечительства принял правильное и законное решение, направленное на сохранение естественных родственных уз между детьми.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

1. Допускается ли законодательством раздельное усыновление братьев и сестер?
2. Какое значение имеет мнение ребенка в данной ситуации?
3. Правомерен ли отказ органа опеки и попечительства?

Семейный кодекс Республики Узбекистан (30.04.1998) — https://lex.uz/docs/104720

Конвенция о правах ребенка (ООН, 20.11.1989) — https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-rights-child

Кейс 3 · Расторжение договора о передаче ребенка в приемную (фостерную) семью

ФАКТЫ

Гражданин Ботир и его супруга взяли на воспитание в приемную (фостерную) семью 11-летнего сироту Алишера. С органом опеки и попечительства был заключен соответствующий договор. Спустя шесть месяцев семейное и материальное положение Ботира резко ухудшилось: он был уволен с работы. Кроме того, между Алишером и приемными родителями возникли отношения стойкого взаимного непонимания. Ботир обратился в орган опеки и попечительства с заявлением о расторжении договора. Сотрудники органа отказали ему по причине того, что «срок действия договора еще не истек».

ВОПРОС

Каковы основания для досрочного расторжения договора о передаче детей в приемную (фостерную) семью и каков порядок разрешения возникающих споров?

НОРМА

Согласно ст. 196 Семейного кодекса договор о передаче детей в приемную (фостерную) семью может быть расторгнут досрочно по инициативе приемных родителей при наличии уважительных причин (болезнь, изменение семейного или имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с воспитанниками и другие уважительные причины). Договор также может быть расторгнут по инициативе органов опеки и попечительства либо в случае возвращения ребенка родителям или его усыновления. Споры, связанные с расторжением договора, разрешаются в судебном порядке.

АНАЛИЗ

1) Да, досрочное расторжение договора о передаче детей в приемную (фостерную) семью законно допускается. Данный процесс осуществляется с учетом наилучших интересов ребенка и реальных возможностей приемных родителей. 2) В ст. 196 Семейного кодекса приведен перечень уважительных причин. В ситуации Ботира резкое изменение имущественного и семейного положения (потеря работы), а также возникшее взаимное непонимание с ребенком прямо указаны в законе в качестве уважительных причин. Эти факторы могут препятствовать воспитанию ребенка в здоровой обстановке. 3) Отказ органа опеки и попечительства, основанный на доводе об «неистечении срока договора», является неправомерным. Закон предоставляет приемным родителям право досрочно расторгнуть договор при наличии уважительных причин. Если орган опеки и попечительства отказывается расторгнуть договор, то в соответствии с частью второй ст. 196 Семейного кодекса данный спор разрешается в судебном порядке. Суд рассматривает вопрос расторжения договора с учетом интересов ребенка.

ВЫВОД

Договор о приемной семье основан на добровольности сторон и интересах ребенка. Изменение материального положения и взаимное непонимание выступают достаточным правовым основанием для досрочного расторжения договора. При отказе органа опеки спор подлежит разрешению через суд, а для ребенка должна быть подобрана иная форма альтернативного устройства.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

1. Возможно ли досрочно расторгнуть договор о передаче ребенка в приемную семью?
2. Какие причины признаются уважительными для расторжения договора?
3. Правомерен ли отказ органа опеки и попечительства и как разрешается данный спор?

Семейный кодекс Республики Узбекистан (30.04.1998) — https://lex.uz/docs/104720

Тест

ВОПРОСЫ С ВЫБОРОМ ОТВЕТА

1. Школьный учитель узнал, что 10-летний Жасур проживает один, поскольку его родители выехали за границу и не оставили законного опекуна. В какой орган и в какой срок учитель обязан сообщить об этом согласно законодательству?

- A. В местный орган внутренних дел в течение 3 дней.
- B. В суд в течение 7 дней.
- C. В орган опеки и попечительства в течение 24 часов.
- D. В органы прокуратуры незамедлительно.

ВЕРНО: C

Согласно ст. 149 Семейного кодекса должностные лица организаций и граждане, которым стало известно о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны в течение 24 часов сообщить об этом в органы опеки и попечительства. Данное правило служит оперативной защите безопасности ребенка и скорейшему решению вопроса о его альтернативном устройстве.

2. В махалле организуется детский дом малого объема. В чем заключается основная обязанность схода граждан махалли в отношении детей в этом учреждении?

- A. Исключительно материальное обеспечение и надзор за детьми.
- B. Публичное обнародование сведений о детях и привлечение спонсоров.
- C. Обеспечение социальной интеграции детей и сохранение конфиденциальности сведений о них.
- D. Организация перевода детей в школы другого района.

ВЕРНО: C

В соответствии с учебными материалами в рамках деятельности детских домов малого объема к обязанностям махалли относятся обеспечение социальной интеграции детей, их поддержка и строгое сохранение конфиденциальности информации о детях. Нарушение тайны негативно сказывается на психике ребенка и может привести к стигматизации, поэтому разглашение сведений строго запрещено.

3. 8-летний Анвар остался без родителей. Орган опеки и попечительства рассматривает вопрос о его устройстве. Какая форма альтернативного устройства ребенка является приоритетной по закону?

- A. В первую очередь помещение в дом «Мехрибонлик».
- B. Усыновление исключительно близкими родственниками.
- C. Направление в специализированное лечебное учреждение.
- D. Передача на воспитание в семью (усыновление, опека/попечительство, приемная семья).

ВЕРНО: D

Согласно ст. 150 Семейного кодекса дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат первоочередной передаче в семью (на усыновление, под опеку или попечительство либо в приемную семью). Лишь при отсутствии такой возможности они направляются в учреждения для детей. Семейная среда максимально отвечает наилучшим интересам ребенка и гармоничному развитию личности.

4. Семья намерена усыновить 7-летнюю Малику, однако отказывается брать ее 5-летнего брата Вали из-за материальных трудностей. Допускается ли законом разделение братьев и сестер при усыновлении?

- A. По общему правилу нет, за исключением случаев, когда это отвечает наилучшим интересам детей.
- B. Да, если доход усыновителя недостаточен, разъединение разрешается.
- C. Нет, усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается ни при каких обстоятельствах.
- D. Да, разделение допускается исключительно с устного согласия органа опеки.

ВЕРНО: A

В соответствии со ст. 151 Семейного кодекса и материалами курса усыновление братьев и сестер разными лицами по общему правилу не допускается. Исключение возможно только в отдельных случаях, когда это полностью соответствует наилучшим интересам детей (например, когда их совместное проживание невозможно по медицинским или иным веским причинам).

5. 13-летний Рустам и его 16-летняя сестра Нодира остались без попечения родителей. Какие правовые формы устанавливаются для защиты их прав и законных интересов?

- A. Над Рустамом устанавливается опека, над Нодирой — попечительство.
- B. Над обоими устанавливается опека.
- C. Над Рустамом устанавливается попечительство, над Нодирой — опека.

• D. Над обоими устанавливается попечительство.

ВЕРНО: A

Согласно ст. 173 Семейного кодекса опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет. В обоих случаях целью является содержание, воспитание и образование детей, а также защита их имущественных и личных неимущественных прав и законных интересов.

6. Кому могут передаваться на воспитание в семью (на патронат) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, согласно редакции Семейного кодекса 2026 года?

• A. Любому гражданину, имеющему достаточный уровень дохода.

• B. Исключительно иностранным гражданам со специальным сертификатом.

• C. Только родственникам ребенка.

• D. Исключительно медицинским работникам.

ВЕРНО: C

Согласно редакции ст. 194 Семейного кодекса 2026 года передача детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью (на патронат) осуществляется только их родственникам. Это нововведение направлено на сохранение привычной для ребенка родственной среды и поддержание его психологической стабильности.

7. Суд отменил усыновление 12-летнего Мурода из-за жестокого обращения со стороны усыновителей. Каковы правовые последствия в части отношений между Муродом и усыновителями?

• A. Все взаимные права и обязанности прекращаются, ребенок передается родителям либо органу опеки.

• B. Сохраняются только имущественные права, личные неимущественные права прекращаются.

• C. Усыновители обязаны содержать ребенка вплоть до достижения им 18 лет.

• D. Правоотношения сохраняются, ребенка лишь временно переводят в детский дом.

ВЕРНО: A

Согласно ст. 172 Семейного кодекса при отмене усыновления прекращаются взаимные права и обязанности между усыновленным ребенком и усыновителями. Решением суда ребенок передается родителям, а при их отсутствии или если это противоречит интересам ребенка — на попечение органов опеки и попечительства. Это гарантирует безопасность ребенка.

8. Суд рассматривает дело об отмене усыновления 11-летней Лайло. Обязательно ли по закону учитывать мнение Лайло в ходе этого разбирательства?

• A. Нет, мнение ребенка выясняется только при процедуре усыновления.

• B. Нет, мнение ребенка младше 14 лет учету не подлежит.

• C. Да, учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, обязателен.

• D. Да, но только при условии согласия биологических родителей ребенка.

ВЕРНО: C

В соответствии со ст. 171 Семейного кодекса при судебном разрешении споров об отмене усыновления учет мнения ребенка, достигшего 10-летнего возраста, является обязательным. Данная норма гарантирует уважение личных прав ребенка и его участие в решении вопросов собственной судьбы.

9. Карим и Лола заключили договор с органом опеки и попечительства о приеме ребенка, оставшегося без попечения родителей, в свою приемную (фостерную) семью. Наделяет ли этот договор их автоматически полным родительским статусом (как при усыновлении)?

- A. Да, с момента подписания договора они приобретают родительские права в полном объеме.
- B. Да, если они воспитывают ребенка более 3 лет, они автоматически становятся родителями.
- C. Нет, так как в приемной семье ребенку оказывается только материальная помощь, воспитание не ведется.
- D. Нет, это договорная опека, которая автоматически не создает статуса законных родителей.

ВЕРНО: D

Согласно материалам курса и ст. 195 Семейного кодекса передача в приемную семью осуществляется на основании договора с органом опеки и попечительства. Выплата государственного вознаграждения за уход и договорный характер отношений не порождают бессрочного родительского статуса (в отличие от усыновления), являясь формой временного семейного устройства.

10. 9-летний Ботир передан на воспитание в приемную (фостерную) семью. Ранее он получал пенсию по случаю потери кормильца в связи со смертью биологического отца. Сохраняет ли Ботир право на получение этой пенсии в период нахождения в приемной семье?

- A. Нет, пенсия прекращается, так как приемная семья обязана полностью его содержать.
- B. Нет, выплата пенсии производится только при нахождении в доме «Мехрибонлик».
- C. Да, за ним сохраняется право на получение причитающихся алиментов, пенсии и других социальных выплат.
- D. Да, однако сумма пенсии подлежит сокращению на 50 процентов.

ВЕРНО: C

Согласно ст. 197 Семейного кодекса за детьми, переданными в приемную (фостерную) семью, в полном объеме сохраняется право на причитающиеся им алименты, а также пенсии, пособия и иные социальные выплаты. Это правило обеспечивает стабильность материального обеспечения ребенка и гарантирует непрерывность государственной социальной поддержки.

11. В результате несчастного случая родители в тяжелом состоянии попали в больницу, и ребенок остался без присмотра. Какой правовой механизм может незамедлительно применить орган опеки и попечительства для обеспечения безопасности ребенка?

- A. Назначить предварительного опекуна или попечителя сроком до одного месяца.

- B. Немедленно подать в суд иск о передаче ребенка на усыновление.
- C. Оставить ребенка без надзора до момента выписки родителей из больницы.
- D. Передать ребенка исключительно иностранным гражданам на временной основе.

ВЕРНО: A

В соответствии со ст. 23 Закона «Об опеке и попечительстве», если требуется немедленное назначение опекуна или попечителя, орган опеки и попечительства вправе принять решение о предварительном назначении опекуна или попечителя сроком до одного месяца. Этот механизм обеспечивает быструю защиту ребенка и исключает возникновение правового вакуума.

12. Согласно редакции Семейного кодекса 2026 года решением какого органа устанавливаются опека и попечительство над несовершеннолетними детьми?

- A. Хокима района или города.
- B. Межрайонного суда по гражданским делам.
- C. Директора центра социальных услуг «Инсон».
- D. Начальника отдела внутренних дел.

ВЕРНО: C

Согласно редакции ст. 174 Семейного кодекса 2026 года установление опеки и попечительства над несовершеннолетними осуществляется решением директора центра социальных услуг «Инсон». В отношении совершеннолетних лиц решение принимается хокимом района (города). Такое разграничение полномочий повышает эффективность функционирования системы социальной защиты.

13. 10-летний Салим имеет сложные потребности в образовании и медицинском уходе. Компетентный орган планирует назначить его дядю и тетю совместными опекунами с распределением обязанностей между ними. Допускается ли это законодательством?

- A. Нет, в законе строго закреплено назначение только одного опекуна.
- B. Нет, несколько опекунов могут назначаться только после достижения ребенком 14 лет.
- C. Да, но только в случае, если один из них является иностранным гражданином.
- D. Да, исходя из законных интересов лица могут быть назначены несколько опекунов.

ВЕРНО: D

В соответствии с Законом «Об опеке и попечительстве», исходя из законных интересов подопечного, ему может быть назначено несколько опекунов или попечителей. При этом обязанности распределяются между ними на основании заключения органа опеки и попечительства. Такой подход обеспечивает всестороннюю заботу о ребенке и разделение ответственности.

14. Супруги изъявили желание стать приемными родителями (фостерами) для ребенка, оставшегося без попечения родителей. Какое специальное квалификационное требование они обязаны выполнить помимо совершеннолетия и надлежащего состояния здоровья?

- A. Иметь сертификат о прохождении специального обучающего курса.
- B. Обязательно иметь высшее педагогическое образование.
- C. Предоставить сертификат о владении иностранными языками.
- D. Никаких курсов не требуется, достаточно справки о доходах.

ВЕРНО: A

Согласно ст. 198 Семейного кодекса лица, желающие стать приемными родителями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должны иметь сертификат о прохождении специального обучающего курса в порядке, установленном законодательством. Данное требование гарантирует их психолого-педагогическую готовность к работе с детьми.

ОТКРЫТЫЕ ВОПРОСЫ

15. К каким правовым последствиям приводит разглашение активистами махалли персональных данных и сведений о прошлом ребенка, воспитывающегося в созданном в махалле детском доме малого объема, и какие права ребенка при этом нарушаются?

ОБРАЗЕЦ ОТВЕТА

Основная цель создания детских домов малого объема на уровне махалли заключается в преодолении социальной изоляции детей и обеспечении им условий, максимально приближенных к семейным. Активисты махалли и работники схода граждан обязаны сохранять в тайне персональные данные воспитанников и обстоятельства их прошлой жизни. Разглашение этих сведений нарушает право ребенка на неприкосновенность частной жизни, защиту чести и достоинства. В силу ст. 16 Конвенции о правах ребенка ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь. Альтернативная точка зрения: Некоторые полагают, что публичное освещение судьбы ребенка активистами махалли позволяет привлечь спонсоров или оказать дополнительную материальную помощь. Однако с правовой и психологической позиций душевное благополучие ребенка и его полноценное положение в обществе несоизмеримо важнее любых материальных благ. Предание огласке таких сведений приводит к стигматизации и дискриминации ребенка среди сверстников. По этой причине в законодательстве закреплен строгий принцип конфиденциальности, а нарушившие его лица подлежат привлечению к установленной законом ответственности.

16. В чем заключаются главные правовые различия между усыновлением и передачей ребенка в приемную (фостерную) семью при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей? В каких ситуациях выбор той или иной формы наилучшим образом отвечает интересам ребенка?

ОБРАЗЕЦ ОТВЕТА

Ключевое правовое различие между усыновлением и передачей в приемную (фостерную) семью лежит в природе правоотношений и сроках их действия. В соответствии со ст. 165 Семейного кодекса при усыновлении между усыновителями и ребенком возникают постоянные, бессрочные взаимные права и обязанности, полностью приравненные к правам и обязанностям биологических родственников (включая наследственные права). Правовые связи с биологическими родителями

при этом прекращаются. Передача же в приемную семью согласно ст. 195 Семейного кодекса носит временный договорный характер (как правило, до совершеннолетия). Приемные родители осуществляют свои функции по возмездному гражданско-правовому договору, а за ребенком сохраняются права на алименты, пенсию и жилое помещение (Семейный кодекс, ст. 197). Альтернативный подход: Выбор формы устройства определяется конкретными обстоятельствами дела. Если биологические родители ребенка умерли и ему необходима постоянная семья на всю жизнь, оптимальной формой является усыновление. Если же родители временно ограничены в правах, больны или отбывают наказание, и есть вероятность их реабилитации и возврата ребенка в кровную семью, интересам ребенка больше отвечает приемная семья. Это позволяет ребенку расти в семейном окружении, избегая помещения в интернатное учреждение.

17. Каково правовое значение возраста ребенка при установлении опеки и попечительства и почему законодатель установил рубеж именно в 14 лет?

ОБРАЗЕЦ ОТВЕТА

В силу ст. 173 Семейного кодекса опека устанавливается над детьми в возрасте до 14 лет, а попечительство — в возрасте от 14 до 18 лет. Юридическое значение этой возрастной границы напрямую связано с объемом гражданской дееспособности. Согласно Гражданскому кодексу малолетние (до 14 лет) обладают частичной дееспособностью, и все сделки от их имени совершают опекуны. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет наделены неполной дееспособностью: они вправе самостоятельно распоряжаться своим заработком, осуществлять авторские права и совершать мелкие бытовые сделки. Попечитель лишь дает согласие на совершение иных сделок и оказывает содействие подопечному. Альтернативный подход: Некоторые юристы считают, что возрастную границу следовало бы установить на уровне 16 лет (возраст получения паспорта), мотивируя это тем, что 14-летний подросток еще не обладает достаточным жизненным опытом. Однако действующее законодательство и международные стандарты (включая Конвенцию ООН) требуют признания развивающихся способностей ребенка. Предоставление большей самостоятельности с 14 лет выступает необходимым правовым условием для адаптации подростка в обществе и формирования у него чувства ответственности.

Глоссарий

ОПЕКА

Специальная правовая форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших четырнадцати лет, а также граждан, признанных судом недееспособными, в целях их содержания, воспитания, образования и защиты прав и законных интересов.

Пример: Над 10-летним осиротевшим Анваром в качестве опекуна был назначен его дядя.

Связанные: Попечительство, Подопечный

ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО

> Правовая форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, а также граждан, ограниченных судом в дееспособности, в целях их содержания, воспитания, образования, защиты имущественных и личных прав.

Пример: Попечителем 16-летней девушки была назначена ее тетя.

Связанные: Опека, Подопечный

> **ПРИЕМНАЯ (ФОСТЕРНАЯ) СЕМЬЯ**
> Форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семейную среду на основании договора, при которой за ребенком сохраняются все социальные права и выплаты, а государством оказывается материальная поддержка.

Пример: Оставшиеся без родителей дети были переданы на воспитание в прошедшую специальную подготовку приемную семью.

Связанные: Патронат, Усыновление

> **УСЫНОВЛЕНИЕ (УДОЧЕРЕНИЕ)**
> Принятие несовершеннолетних детей в семью на правах кровных детей на основании решения суда исключительно в их интересах, в результате которого усыновленный ребенок в личных и имущественных правах полностью приравнивается к родным детям усыновителя.

Пример: Супруги, не имевшие детей, усыновили 5-летнего сироту в судебном порядке.

Связанные: Приемная (фостерная) семья

> **ПАТРОНАТ**
> Форма передачи детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью исключительно их родственников, являющаяся элементом института приемной семьи и служащая сохранению родственных уз ребенка.

Пример: Ребенок, потерявший родителей, был передан на патронатное воспитание в семью своей родной тети.

Связанные: Приемная (фостерная) семья

> **ДЕТСКИЙ ДОМ МАЛОГО ОБЪЕМА**
> Воспитательное учреждение семейного типа, создаваемое на территории махалли в условиях, максимально приближенных к домашним, функционирующее в целях адаптации детей к обществу и предупреждения их социальной изоляции.

Пример: В детском доме малого объема, открытом в махалле, пятеро детей воспитываются в семейной обстановке.

Связанные: Система «махаллабай»

СИСТЕМА «МАХАЛЛАБАЙ»

Метод организации социальной защиты населения, в том числе детей-сирот, непосредственно на уровне махалли путем раннего выявления и оказания помощи при постоянном мониторинге положения детей активистами схода граждан.

Пример: Активисты махалли выявили ребенка, оставшегося без надзора родителей, и незамедлительно уведомили орган опеки.

Связанные: Детский дом малого объема

ПРИОРИТЕТ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Международно-правовой и национальный принцип, требующий, чтобы при любых действиях в отношении детей, включая выбор формы альтернативного устройства, первоочередное внимание уделялось наилучшим интересам ребенка, его безопасности, воспитанию и здоровью.

Пример: Суд признал, что отказ в разделении братьев и сестер отвечает наилучшим интересам ребенка.

Связанные: Усыновление

ВРЕМЕННАЯ ОПЕКА

Обязанность, временно возлагаемая на органы опеки и попечительства до окончательного разрешения вопроса об альтернативном устройстве ребенка, в течение периода которой жизнь и здоровье ребенка находятся под прямой защитой государства.

Пример: После обнаружения оставленного ребенка орган опеки принял на себя временную опеку вплоть до определения его судьбы.

Связанные: Опека

ОРГАН ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

Уполномоченный государственный орган, осуществляющий выявление и учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выбор формы их устройства, а также постоянный контроль за условиями их последующего содержания и воспитания.

Пример: Директор школы направил в орган опеки и попечительства сообщение об оставшемся без присмотра ученике.

Связанные: Система «махаллабай»

Хронология

Развитие института социальной защиты детей-сирот

1989 · ПРИНЯТИЕ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА

> Организацией Объединенных Наций принят основополагающий международно-правовой акт, гарантирующий защиту прав детей, в том числе детей-сирот и детей, лишенных родительской заботы.

Значение: Принцип верховенства наилучших интересов ребенка получил международное признание и стал фундаментом национального права.

> **1998 · ПРИНЯТИЕ СЕМЕЙНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**
> В Республике Узбекистан принят фундаментальный кодифицированный закон, детально регламентировавший семейные правоотношения, включая усыновление, установление опеки, попечительства и передачу детей в семью.

Значение: На законодательном уровне прочно закреплены национальные основы альтернативного устройства детей и их государственные гарантии.

> **2014 · ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА «ОБ ОПЕКЕ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВЕ»**
> Принят Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-364, закрепивший точные правовые рамки полномочий органов опеки, процедуру назначения опекунов и круг их юридических обязанностей.

Значение: Отношения по установлению опеки и попечительства получили системное и всестороннее профильное регулирование.

> **2024 · УКАЗ ОБ УСИЛЕНИИ СИСТЕМЫ «МАХАЛЛАБАЙ»**
> Принят Указ Президента Республики Узбекистан № УП-185, внедривший механизм защиты сирот по принципу «махаллабай» и заложивший правовую основу создания детских домов малого объема.

Значение: Юридически возросли статус, роль и непосредственная ответственность института махалли в обеспечении благополучия детей.

> **2026 · МОДЕРНИЗАЦИЯ НОРМ СЕМЕЙНОГО КОДЕКСА О ПРИЕМНОЙ СЕМЬЕ**
> Законом Республики Узбекистан № ЗРУ-1174 внесены изменения в Семейный кодекс, оптимизировавшие институт фостерных семей, договорные конструкции патроната и систему материальной поддержки.

Значение: Современные модели семейного устройства детей-сирот получили завершенное и гармоничное законодательное закрепление.

Интеллект-карта

Социальная защита детей-сирот

- Выявление и учет: Процесс раннего выявления (Семейный кодекс, ст. 149)
- — Органы опеки: Уполномоченный орган (Семейный кодекс, ст. 148)

- — Сообщение за 24 часа: Незамедлительное уведомление (Семейный кодекс, ст. 149)
- — — Организации: Школы и больницы
- — — Махалля: Активисты махалли
- — Обследование за 3 дня: Изучение условий (Семейный кодекс, ст. 149)
- Система «махаллабай»: Основа социальной защиты (УП-185)
- — Роль махалли: Ключевой участник (УП-185)
- — — Раннее выявление: Выявление детей
- — — Общественный контроль: Постоянный мониторинг
- — Дома малого объема: Новая система (УП-185)
- — — Семейная среда: Приближенность к домашним условиям
- — — Социальная адаптация: Интеграция в общество
- Альтернативное устройство: Формы устройства (Семейный кодекс, ст. 150)
- — Усыновление: Приоритетная форма (Семейный кодекс, ст. 151)
- — — Судебный порядок: Исключительно через суд
- — — Интересы ребенка: Приоритет интересов
- — Опека и попечительство: Форма представительства (Семейный кодекс, ст. 173)
- — — До 14 лет: Устанавливается опека
- — — От 14 до 18 лет: Устанавливается попечительство
- — Приемная семья: Договорная форма (Семейный кодекс, ст. 194)
- — — На основе договора: С органом опеки
- — — Патронат: Передача родственникам
- Отмена усыновления: Порядок отмены (Семейный кодекс, ст. 169)
- — Основания отмены: Законные основания (Семейный кодекс, ст. 169)
- — — Неисполнение обязанностей: Уклонение от обязанностей
- — — Жестокое обращение: Причинение вреда ребенку
- — Правовые последствия: Результаты (Семейный кодекс, ст. 172)
- — — Прекращение прав: Разрыв всех правовых связей
- — — Возврат ребенка: Передача органу опеки
- Социальные гарантии: Государственная защита (Семейный кодекс, ст. 197)
- — Жилищные права: Сохранение права собственности (Семейный кодекс, ст. 197)
- — Образование и медицина: Бесплатные услуги (Семейный кодекс, ст. 197)
- — Материальное обеспечение: Пособия и выплаты (Семейный кодекс, ст. 197)

Разбор и схема

Процесс выявления и альтернативного устройства детей-сирот

СВЯЗИ НА СХЕМЕ

- Оставление ребенка без попечения ’В течение 24 часов ’Процесс уведомления
- Процесс уведомления ’Направление сообщения ’Орган опеки и попечительства
- Орган опеки и попечительства ’В течение 3 дней ’Обследование условий жизни
- Обследование условий жизни ’Критерии оценки ’Приоритет интересов ребенка
- Приоритет интересов ребенка ’Приоритетная форма ’Усыновление
- Усыновление ’Решением суда ’Суд
- Приоритет интересов ребенка ’Решением хокима ’Опека и попечительство
- Приоритет интересов ребенка ’На основании договора ’Приемная семья
- Приоритет интересов ребенка ’При невозможности передачи в семью ’Устройство в учреждение

Источники

ИСТОЧНИКИ ЭТОЙ ТЕМЫ

Семейный кодекс Республики Узбекистан (30.04.1998) — https://lex.uz/docs/104720

Закон «Об опеке и попечительстве», ЗРУ-364 (02.01.2014) — https://lex.uz/docs/2307828

Указ Президента Республики Узбекистан № УП-185 (14.11.2024) — https://lex.uz/docs/7228844

Конвенция о правах ребенка (ООН, 20.11.1989) — https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-rights-child

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА (ИЗ ПРОГРАММЫ)

- Qilichev X.M., Maxmudxodjayeva U.M. Yetim va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni ijtimoiy himoya qilish: o‘quv qo‘llanma. – T.: O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2026. – 134 b.
- Babajonova D.I., Qilichev X.M., Maxmudxodjayeva U.M., Orazimbetov R.M. Oila huquqi: Darslik. – T.: O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2026. – 220 b. VI bob.

Перед цитированием сверяйте каждый источник с его действующим официальным текстом.

Учебный текст подготовлен с помощью ИИ для обучения. Это не юридическая консультация; перед цитированием сверяйтесь с первоисточниками. Ташкентский государственный юридический университет · Семейное и наследственное право.

Создано OXFORDER LLC · Издание 2026.11